

30

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI**  
**SENAT**  
1354 / 24.06.2004

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI**  
**SENAT**

*Comisia pentru Administrație  
Publică și Organizarea Teritoriului*  
XXII/140/23.06.2004

**RAPORT SUPLIMENTAR**

*Proiectul de lege privind instituția prefectului*

Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului a fost sesizată în fond cu *Proiectul de lege privind instituția prefectului*, inițiat de Guvern și a adoptat raport de admitere cu amendamente.

În ședința din 8.06.2004, Plenul Senatului a hotărât trimiterea proiectului de lege la comisie în vederea întocmirii unui raport suplimentar.

În ședința din 15.06. și 23.06.2004, comisia a reexaminat Proiectul de lege împreună cu reprezentanții Ministerului Administrației și Internelor și a hotărât să adopte raport suplimentar cu amendamentele prevăzute în anexă.

În consecință, supunem spre dezbateră și adoptare Plenului Senatului prezentul raport suplimentar, care înlocuiește raportul inițial cu nr. XXII/140 din 26.05.2004.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege se înscrie în categoria legilor organice și urmează să fie adoptat în conformitate cu art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată în 2003.

*Președinte*  
*senator Seres Denes*



*Secretar*  
*senator Maria Petre*



**Amendamente admise  
la Proiectul de lege privind instituția prefectului**

Nr.crt.	Text Proiect de lege	Amendament Comisie	Motivație Camera Decizională
1	<p><b>Art. 1. – (1) Prefectul este reprezentantul Guvernului pe plan local. Prefectul reprezintă pe primul ministru, pe fiecare membru al Executivului și pe conducătorii celorlalte organe ale administrației publice centrale din subordinea Guvernului.</b></p> <p>(2) Guvernul numește câte un prefect în fiecare județ și în municipiul București, la propunerea Ministerului Administrației și Internelor.</p>	<p><b>Art. 1. – (1) Prefectul este reprezentantul Guvernului pe plan local.</b></p> <p style="text-align: center;">nemodificat</p>	Camera Deputaților
2	<p><b>Art. 2. – (1) Sediul instituției prefectului este în municipiul reședință de județ, de regulă în Palatul</b></p>	<p><b>Art. 2. – (1) Sediul instituției prefectului este în municipiul reședință de județ, într-un imobil</b></p>	Camera Deputaților

	<p><b>administrativ</b>, proprietate publică a statului, a județului sau a municipiului, după caz.</p> <p>(2) Pentru municipiul București, respectiv județul Ilfov sediul instituției prefectului este în municipiul București.</p>	<p>proprietate publică a statului, a județului sau a municipiului, după caz.</p> <p>(2) nemodificat</p>	
3.	<p><b>Art. 3. – (1)</b> În calitate de reprezentant al Guvernului, prefectul acționează pentru realizarea în județ, respectiv în municipiul București, a obiectivelor cuprinse în Programul de guvernare și dispune măsurile necesare pentru îndeplinirea lor, în conformitate cu competențele și atribuțiile ce îi revin potrivit legii.</p> <p>(2) Prefectul conduce serviciile publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din subordinea Guvernului, organizate la nivelul unităților administrativ-teritoriale.</p>	<p><b>Art. 3. – (1) eliminat</b></p> <p><b>alin.(2) devine alin.(1)- nemodificat</b></p>	Camera Deputaților
4	<p><b>Art. 7. – (1)</b> Prefectul este ordonator de credite pentru serviciile</p>	<p>Art.7. – (1) nemodificat</p>	Camera Deputaților

	<p>publice deconcentrate, stabilite prin hotărâre a Guvernului.</p> <p>(2) Proiectele bugetelor serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din subordinea Guvernului, stabilite potrivit alin.(1), sunt propuse de către prefect.</p> <p>(3) Prefectul aprobă efectuarea cheltuielilor de către serviciile publice deconcentrate stabilite potrivit alin.(1).</p>	<p>(2) nemodificat</p> <p>(3) <b>eliminat</b></p>	
5	<p><b>Art. 14. –</b> (1) La încetarea exercitării funcțiilor deținute, prefecții și subprefecții fac parte din corpul de rezervă al prefecților, respectiv al subprefecților, cu excepția cazurilor prevăzute la art.11 alin.(1) lit.a), b), d)-i).</p> <p>(2) Din corpul de rezervă al prefecților, respectiv al subprefecților pot face parte și persoanele care au deținut aceste funcții până la data intrării în vigoare a prezentei legi, dacă îndeplinesc condițiile prevăzute la art.9</p>	<p><b>Art. 14. –</b> (1) nemodificat</p> <p>(2) nemodificat</p>	Camera Deputaților

	<p>alin.(2) și nu depășesc vârsta de 65 de ani.</p> <p>(3) Evidența membrilor Corpului prefectilor, ai Corpului subprefecților, precum și ai celor care fac parte din corpul de rezervă al prefectilor, respectiv al subprefecților este ținută de <b>Ministerul Administrației și Internelor.</b></p>	<p>(3) Evidența membrilor Corpului prefectilor, ai Corpului subprefecților, precum și ai celor care fac parte din corpul de rezervă al prefectilor, respectiv al subprefecților este ținută de <b>Agencia Națională a Funcționarilor Publici.</b></p>	
6	<p><b>Art. 15.</b> – (1) Membrii Corpului prefectilor, respectiv ai Corpului subprefecților sunt supuși mobilității în funcție, prezentând disponibilitate la numirile considerate oportune de către Guvern.</p> <p>(2) Refuzul neîntemeiat al <b>numirii</b> prevăzute la alineatul precedent atrage excluderea din categoria înalților funcționari publici.</p> <p>(3) Constatarea intervenirii situației prevăzute la alin.(2) se face, în termen de 5 zile lucrătoare de la apariția ei, de Ministerul Administrației</p>	<p>Art.15. – (1) nemodificat</p> <p>(2) Refuzul neîntemeiat al <b>funcțiilor</b> prevăzute la alineatul precedent atrage excluderea din categoria înalților funcționari publici.</p> <p>(3) nemodificat</p>	Camera Deputaților

	și Internelor, care va propune Guvernului, respectiv primului ministru numirea altor persoane.		
7	<p><b>Art. 24. – (1)</b> În calitate de reprezentant al Guvernului, prefectul îndeplinește următoarele atribuții principale:</p> <p>a) asigură, la nivelul județului sau, după caz, al municipiului București, realizarea intereselor naționale, aplicarea și respectarea Constituției, a legilor, a ordonanțelor și hotărârilor Guvernului, a celorlalte acte normative, precum și a ordinii publice;</p> <p>b) conduce, prin compartimentele proprii de specialitate, activitatea serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din subordinea Guvernului, organizate la</p>	<p><b>Art. 24. – (1)</b> În calitate de reprezentant al Guvernului, prefectul îndeplinește următoarele atribuții principale:</p> <p>a) nemodificat</p> <p><i>lit.b) din textul proiectului de lege se elimină și se introduce o nouă lit. b) având următorul cuprins :</i></p> <p><b>b) acționează pentru realizarea în județ, respectiv în municipiul București, a obiectivelor cuprinse în Programul de guvernare și dispune măsurile necesare pentru îndeplinirea lor, în</b></p>	Camera Deputaților

	<p>nivelul unităților administrativ-teritoriale, stabilite potrivit art.7 alin.(1);</p> <p>c) acționează pentru asigurarea climatului de pace socială, menținerea unui contact continuu cu toate nivelurile instituționale și sociale, acordând o atenție constantă prevenirii tensiunilor sociale;</p> <p>d) veghează ca activitatea autorităților administrației publice locale și județene, precum și a</p>	<p><b>conformitate cu competențele și atribuțiile ce îi revin potrivit legii.</b></p> <p><i>lit. c) din textul proiectului de lege se elimină și se introduce o nouă lit. c) având următorul cuprins :</i></p> <p><b>c) conduce, prin compartimentele proprii de specialitate, activitatea serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din subordinea Guvernului, organizate la nivelul unităților administrativ-teritoriale, stabilite potrivit art.7 alin.(1);</b></p> <p><i>lit. d) din textul proiectului de lege se elimină și se introduce o nouă lit. d) având următorul cuprins :</i></p> <p><b>d) acționează pentru asigurarea climatului de pace socială, menținerea unui contact</b></p>	
--	--	---	--

	<p>președinților consiliilor județene să se desfășoare în conformitate cu prevederile legii;</p> <p>e) verifică legalitatea actelor administrative adoptate sau emise de autoritățile administrației publice locale și județene, cu excepția actelor de gestiune;</p> <p>f) urmărește modul de utilizare, de către autoritățile administrației publice locale și județene, precum și de către instituțiile publice a fondurilor</p>	<p><b>continuu cu toate nivelurile instituționale și sociale, acordând o atenție constantă prevenirii tensiunilor sociale;</b></p> <p><i>lit. e) din textul proiectului de lege se elimină și se introduce o nouă lit. e) având următorul cuprins :</i></p> <p><b>e) veghează ca activitatea autorităților administrației publice locale și județene, precum și a președinților consiliilor județene să se desfășoare în conformitate cu prevederile legii;</b></p> <p><i>lit. f) din textul proiectului de lege se elimină și se introduce o nouă lit. f) având următorul cuprins :</i></p> <p><b>f) stabilește, împreună cu autoritățile administrației publice locale și județene, prioritățile de dezvoltare</b></p>	
--	---	--	--



	<p>comunitare derulate la nivelul județului;</p> <p>g) participă la elaborarea de către consiliul județean, respectiv Consiliul General al municipiului București, a programului de dezvoltare economico-socială a județului, respectiv a municipiului București și stabilește, împreună cu autoritățile administrației publice locale și județene, prioritățile de dezvoltare teritorială;</p> <p>h) urmărește elaborarea și adoptarea, în condițiile legii, a bugetelor unităților administrativ-teritoriale;</p>	<p><b>teritorială.</b></p> <p><i>lit. g) din textul proiectului de lege se elimină și se introduce o nouă lit. g) având următorul cuprins :</i></p> <p><b>g) verifică legalitatea actelor administrative adoptate sau emise de autoritățile administrației publice locale și județene, cu excepția actelor de gestiune;</b></p> <p><i>lit. h) din textul proiectului de lege se elimină și se introduce o nouă lit.h) având următorul cuprins :</i></p> <p><b>h) asigură, împreună cu autoritățile și organele abilitate, pregătirea și aducerea la îndeplinire, în condițiile stabilite prin lege, a măsurilor de apărare care nu au caracter militar, precum și a celor de protecție</b></p>	
--	---	--	--

	<p>i) asigură, împreună cu autoritățile și organele abilitate, pregătirea și aducerea la îndeplinire, în condițiile stabilite prin lege, a măsurilor de apărare care nu au caracter militar, precum și a celor de protecție civilă;</p> <p>j) dispune, în calitate de președinte al Comitetului județean pentru situații de urgență, măsurile care se impun pentru prevenirea și gestionarea acestora și folosește, în acest sens, sumele special prevăzute în bugetul propriu cu această destinație;</p>	<p><b>civilă;</b> <i>lit. i) din textul proiectului de lege se elimină și se introduce o nouă lit. i) având următorul cuprins :</i></p> <p><b>i) dispune, în calitate de președinte al Comitetului județean pentru situații de urgență, măsurile care se impun pentru prevenirea și gestionarea acestora și folosește, în acest sens, sumele special prevăzute în bugetul propriu cu această destinație;</b> <i>lit. j) din textul proiectului de lege se elimină și se introduce o nouă lit. j) având următorul cuprins :</i></p> <p><b>j) utilizează, în calitate de șef al protecției civile, fondurile special alocate de la bugetul de stat și baza logistică de intervenție în situații de criză, în scopul desfășurării în bune condiții a acestei activități;</b></p>	
--	---	---	--

	<p>k) utilizează, în calitate de șef al protecției civile, fondurile special alocate de la bugetul de stat și baza logistică de intervenție în situații de criză, în scopul desfășurării în bune condiții a acestei activități;</p> <p>l) avizează solicitările referitoare la organizarea și desfășurarea adunărilor publice din teritoriul administrativ al județului;</p> <p>m) dispune măsurile corespunzătoare pentru prevenirea infracțiunilor și apărarea drepturilor și</p>	<p><i>lit.k) din textul proiectului de lege se elimină și se introduce o nouă lit. k) având următorul cuprins :</i></p> <p><b>k) dispune măsurile corespunzătoare pentru prevenirea infracțiunilor și apărarea drepturilor și a siguranței cetățenilor, prin organele legal abilitate;</b></p> <p><i>lit. l) din textul proiectului de lege se elimină și se introduce o nouă lit. l) având următorul cuprins :</i></p> <p><b>l) asigură realizarea planului de măsuri pentru integrare europeană și intensificarea relațiilor externe;</b></p> <p><i>lit. m) din textul proiectului de lege se elimină și se introduce o nouă lit. m) având următorul cuprins :</i></p> <p><b>m) dispune măsuri de aplicare a politicilor naționale hotărâte de Guvern și a</b></p>	
--	---	--	--

	<p>a siguranței cetățenilor, prin organele legal abilitate;</p> <p>n) convoacă și conduce lucrările Comisiei județene Consultative și ale Comitetului Operativ Consultativ;</p> <p>o) urmărește și aplică, împreună cu grupul pentru monitorizarea reformei, prevederile cuprinse în strategiile și programele de reformă a administrației publice locale;</p> <p>p) asigură realizarea planului de măsuri pentru integrare europeană și intensificarea relațiilor externe;</p> <p>r) dispune măsuri de aplicare a politicilor naționale hotărâte de Guvern și a politicilor de integrare europeană;</p> <p>s) hotărăște, în condițiile legii,</p>	<p><b>politicilor de integrare europeană;</b>  <i>lit. n) din textul proiectului de lege se elimină și se introduce o nouă lit. n) având următorul cuprins :</i></p> <p><b>n) hotărăște, în condițiile legii, cooperarea sau asocierea cu instituții similare din țară și străinătate, în vederea promovării intereselor comune.</b></p> <p><b>eliminat</b></p> <p><b>eliminat</b></p> <p><b>eliminat</b></p> <p><b>eliminat</b></p>	
--	--	--	--

	<p>cooperarea sau asocierea cu instituții similare din țară și străinătate, în vederea promovării intereselor comune.</p> <p>(2) Prefectul îndeplinește și alte atribuții prevăzute de lege și de celelalte acte normative, precum și însărcinările stabilite de Guvern.</p>	<b>(2) nemodificat</b>	
8	<p><b>Art. 25. – Numirea și eliberarea din funcție a conducătorilor serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din subordinea Guvernului, organizate la nivelul unităților administrativ-teritoriale, stabilite potrivit art.7 alin.(1), se fac numai cu avizul prefectului, în condițiile legii. În situația acordării avizului favorabil, prefectul poate, motivat, să-și retragă avizul, propunând eliberarea din funcție a conducătorilor acestora.</b></p>	<p><b>Art. 25. – Numirea și eliberarea din funcție a conducătorilor serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din subordinea Guvernului, organizate la nivelul unităților administrativ-teritoriale, stabilite potrivit art.7 alin.(1), se fac numai la propunerea prefectului, în condițiile legii.</b></p>	Camera Deputaților

		votul a cel puțin două treimi din numărul consilierilor în funcție, ca urmare a inițiativei primarului sau a unei treimi din numărul consilierilor.	
10	<p><b>Art. 36. – (1)</b> Subprefectul îndeplinește atribuțiile care îi sunt date prin acte normative, precum și cele delegate, prin ordin al prefectului, în principal în următoarele domenii:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) realizarea Programului de guvernare;</li> <li>b) integrarea europeană;</li> <li>c) relațiile cu sindicatele și patronatele;</li> <li>d) respectarea legilor și a celorlalte acte normative;</li> <li>e) asigurarea ordinii publice și apărarea drepturilor cetățenilor.</li> </ul> <p>(2) În lipsa prefectului, subprefectul îndeplinește, în numele prefectului, atribuțiile ce revin acestuia.</p>	<p><b>Art. 36. – (1)</b> Subprefectul îndeplinește atribuțiile care îi sunt date prin acte normative, precum și cele delegate, prin ordin al prefectului, în principal în următoarele domenii:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><b>a) eliminat</b></li> <li><b>b) devine a) nemodificat</b></li> <li><b>c) devine b) nemodificat</b></li> <li><b>d) devine c) nemodificat</b></li> <li><b>e) devine d) nemodificat</b></li> </ul> <p>(2) <b>nemodificat</b></p>	Camera Deputaților

9	<p><b>Art. 29. – (1)</b> Prefectul numește în funcție, prin ordin, secretarul unităților administrativ-teritoriale și subdiviziunilor municipiilor în urma promovării concursului organizat în condițiile legii și dispune, prin ordin, sancționarea disciplinară a acestuia pentru abaterile săvârșite.</p> <p>(2) Destituirea din funcție a secretarului se face, prin ordin, numai la propunerea consiliului local, a consiliului județean sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz, pe baza concluziilor reieșite din desfășurarea unei cercetări administrative prealabile. Propunerea trebuie adoptată cu votul a cel puțin două treimi din numărul consilierilor în funcție, ca urmare a inițiativei primarului sau a unei treimi din numărul consilierilor.</p>	<p><b>Art. 29. – (1)</b> Prefectul numește în funcție, prin ordin, secretarul unităților administrativ-teritoriale și subdiviziunilor municipiilor în urma promovării concursului organizat în condițiile legii și dispune, prin ordin, sancționarea disciplinară a acestuia pentru abaterile săvârșite, <b>cu excepția secretarului general al județului, respectiv al municipiului București.</b></p> <p>(2) Destituirea din funcție a secretarului se face, prin ordin, numai la propunerea consiliului local, a consiliului județean sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz, pe baza concluziilor reieșite din desfășurarea unei cercetări administrative prealabile <b>cu excepția secretarului general al județului, respectiv al municipiului București.</b> Propunerea trebuie adoptată cu</p>	Camera Deputaților
---	--	---	--------------------

11	<p><b>Art. 43.</b> – Prevederile prezentei legi se completează cu dispozițiile Legii <b>nr.188/1999</b> privind Statutul funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p><b>Art. 43.</b> – Prevederile prezentei legi se completează cu dispozițiile Legii privind Statutul funcționarilor publici, <b>și ale Legii administrației publice locale.</b></p>	Camera Deputaților